

# Vers une culture de la Participation en Région de Bruxelles Capitale

---

**Pratiques participatives en Wallonie : activer les  
grands territoires**



**Bruxelles - B.I.P.  
2 décembre 2013**





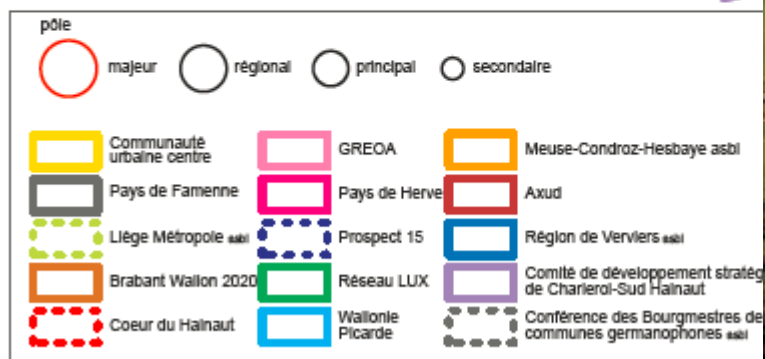
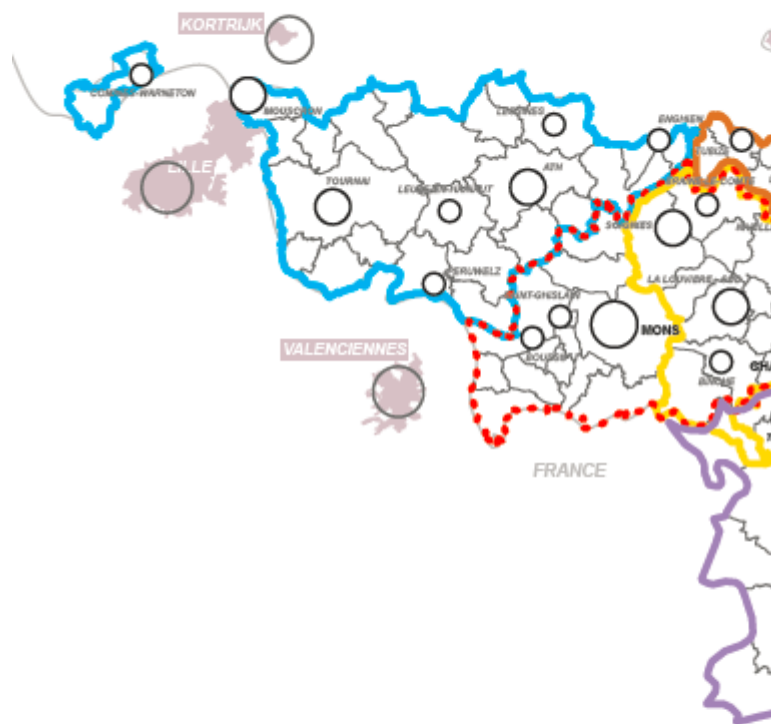
- Centre de recherche européen localisé en Wallonie (Namur) ;
- spécialisé en intelligence territoriale appliquée aux politiques publiques (SPI) et en développement régional ;
- lancé dans des démarches prospectives depuis 1986 avec la démarche pionnière « La Wallonie au futur », prospective continue jusqu'en 2004, relayée par le Collège régional de Prospective de Wallonie ;
- a piloté ou participé à de nombreux exercices et travaux de prospective au niveaux mondial (Millennium Project, Millennia, OCDE, UNIDO ), européen (Commission, Parlement, BEI ), national (Belgique, Irlande, France : DATAR puis DIACT), régional (Lorraine, Flandre, Bretagne, Pays basque NPDC, etc. ou local en France, Allemagne ou Wallonie).

# Une gouvernance territoriale multiniveaux



Graphisme Georges Callaghan



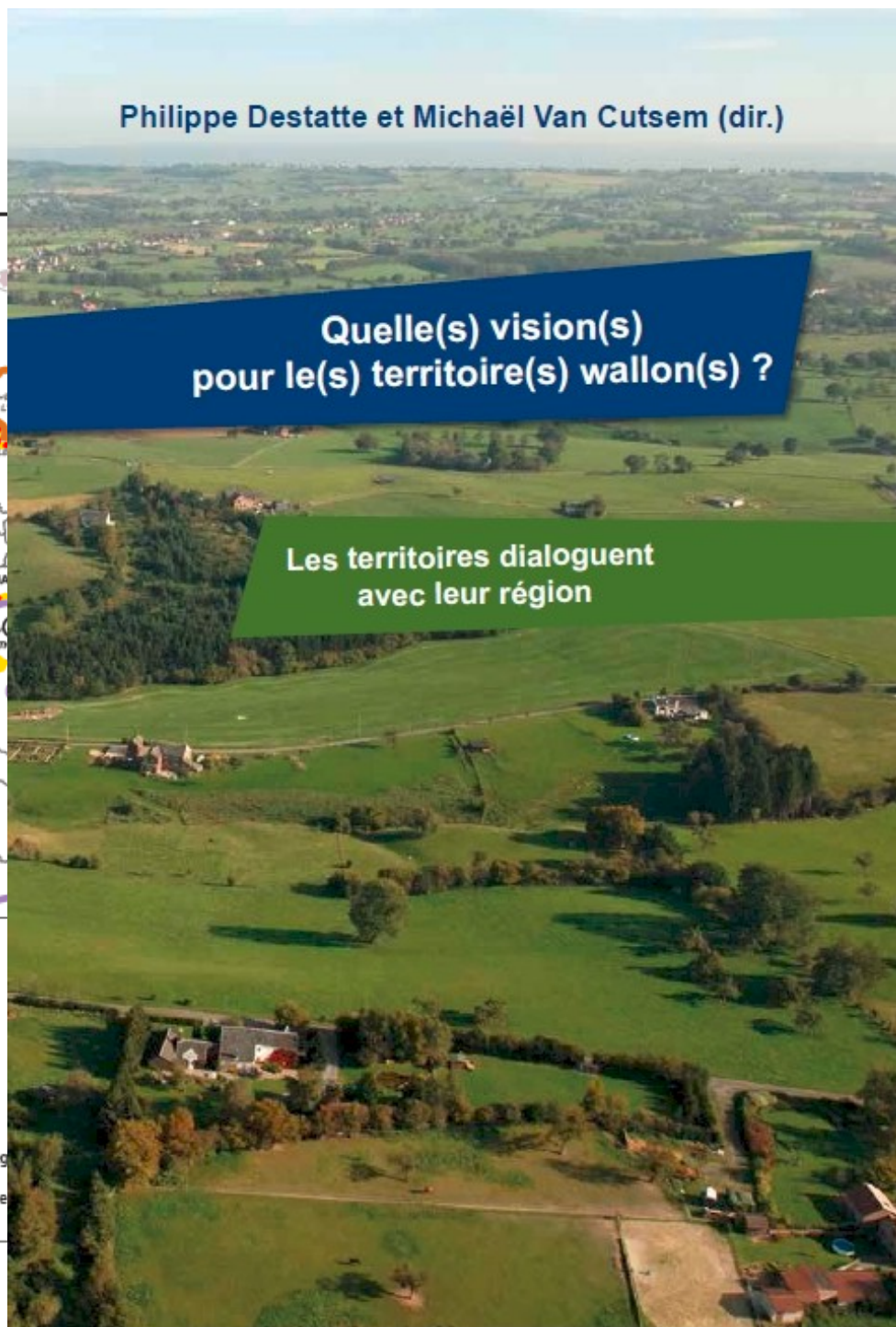


Philippe Destatte et Michaël Van Cutsem (dir.)

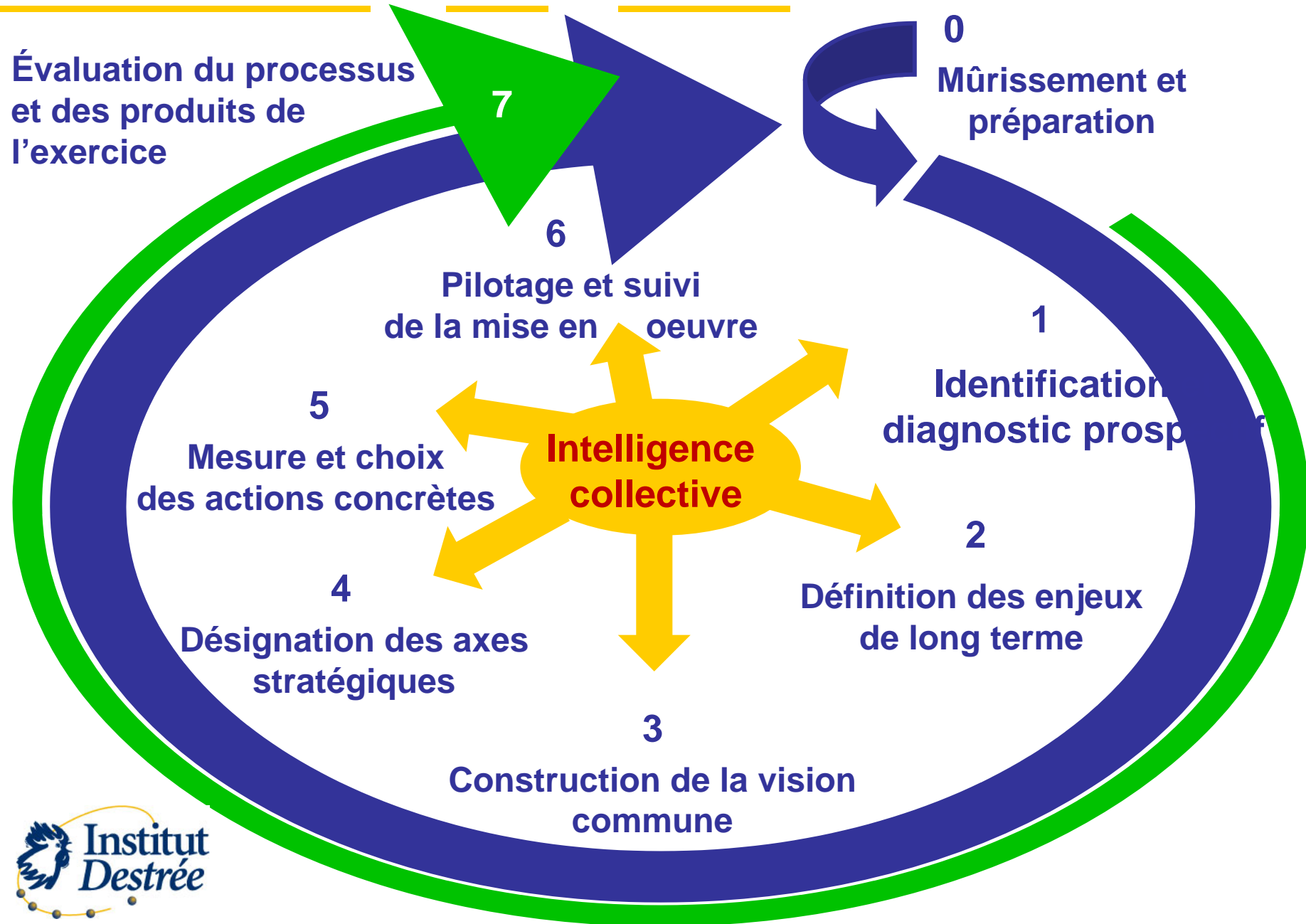


Quelle(s) vision(s)  
pour le(s) territoire(s) wallon(s) ?

Les territoires dialoguent  
avec leur région



# Le processus de la prospective





# La Wallonie picarde

<http://www.wapi2025.be/>







- Un territoire **transfrontalier** par essence
- Une terre de **culture, de fête, de chaleur**
- Des villes d'**art et d'histoire**
- Des **campagnes** préservées
- Deux **parcs naturels**

### La Wallonie picarde

23 communes

1 300 km<sup>2</sup>

342 000 habitants





**1999** Création de la COPITAM - Comité de pilotage de Tournai-Ath-Mouscron.

Objectif : fédérer les forces vives du territoire

**2000** Etats généraux du Hainaut occidental  
3 journées de séminaire

**2001** Parution du « Livre Blanc du Hainaut occidental »

Plan stratégique issu d'une étude réalisée par l'IGEAT (ULB) et des conclusions des Etats généraux du Hainaut occidental

**« Quand les rêves de quelques-uns deviennent collectifs,  
c'est le commencement de la réalité ! »**



**2006** la COPITAM fait les constats suivants :

- Manque de coordination dans la mise en œuvre, manque d'évaluation et d'actualisation
- Dynamique fédératrice trop timide, nécessité de monter en puissance

**« Qu'est-ce qu'on peut faire ensemble de mieux,  
plutôt que chacun isolément? »**



## Une dynamique partagée

21 juin 2006

- Lancement de l'**appellation** « Wallonie picarde »
- Création du **Conseil de Développement**
- Démarrage de la démarche du **Projet de Territoire**  
« Wallonie Picarde 2025 »



conseil de  
**développement**





# **Conseil de développement de Wallonie picarde**



conseil de  
**développement**

## Rôles du Conseil de développement

- **Lieu de rencontre** pour l'ensemble des acteurs du développement territorial au sens large (acteurs entrepreneuriaux, sociaux, culturels, de l'enseignement, institutionnels, politiques)
- **Structure pilote** qui anticipe l'évolution de la législation wallonne



conseil de  
**développement**

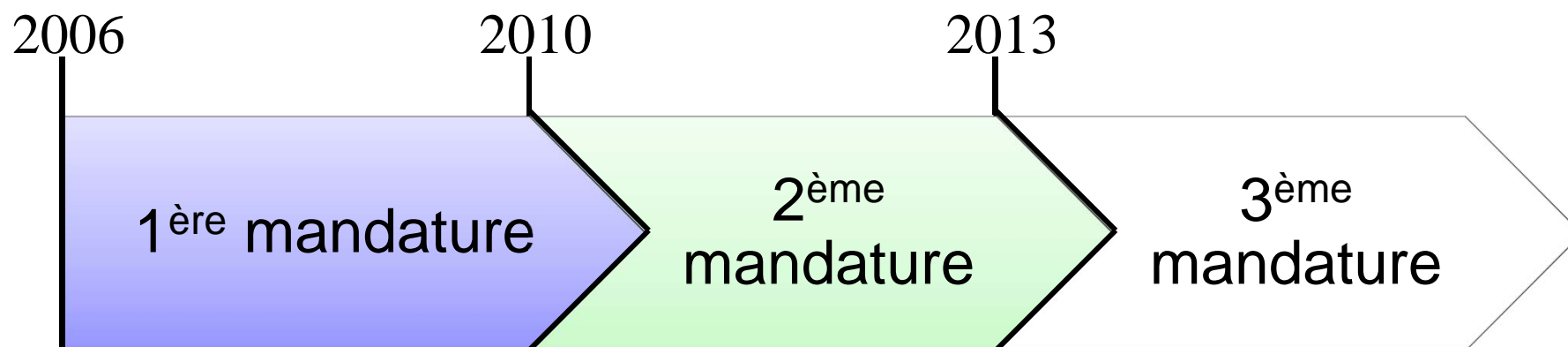
## Missions

- **Fédérer les forces vives du territoire** pour débattre des stratégies de développement régional
- **Promouvoir la cohésion des initiatives** prises par ses membres et leur adéquation avec les stratégies de développement régional
- **Définir et impulser des projets** qui pourront être portés par ses membres
- **Formuler des propositions** ou recommandations sur toutes les questions relatives au développement durable de la Wallonie picarde

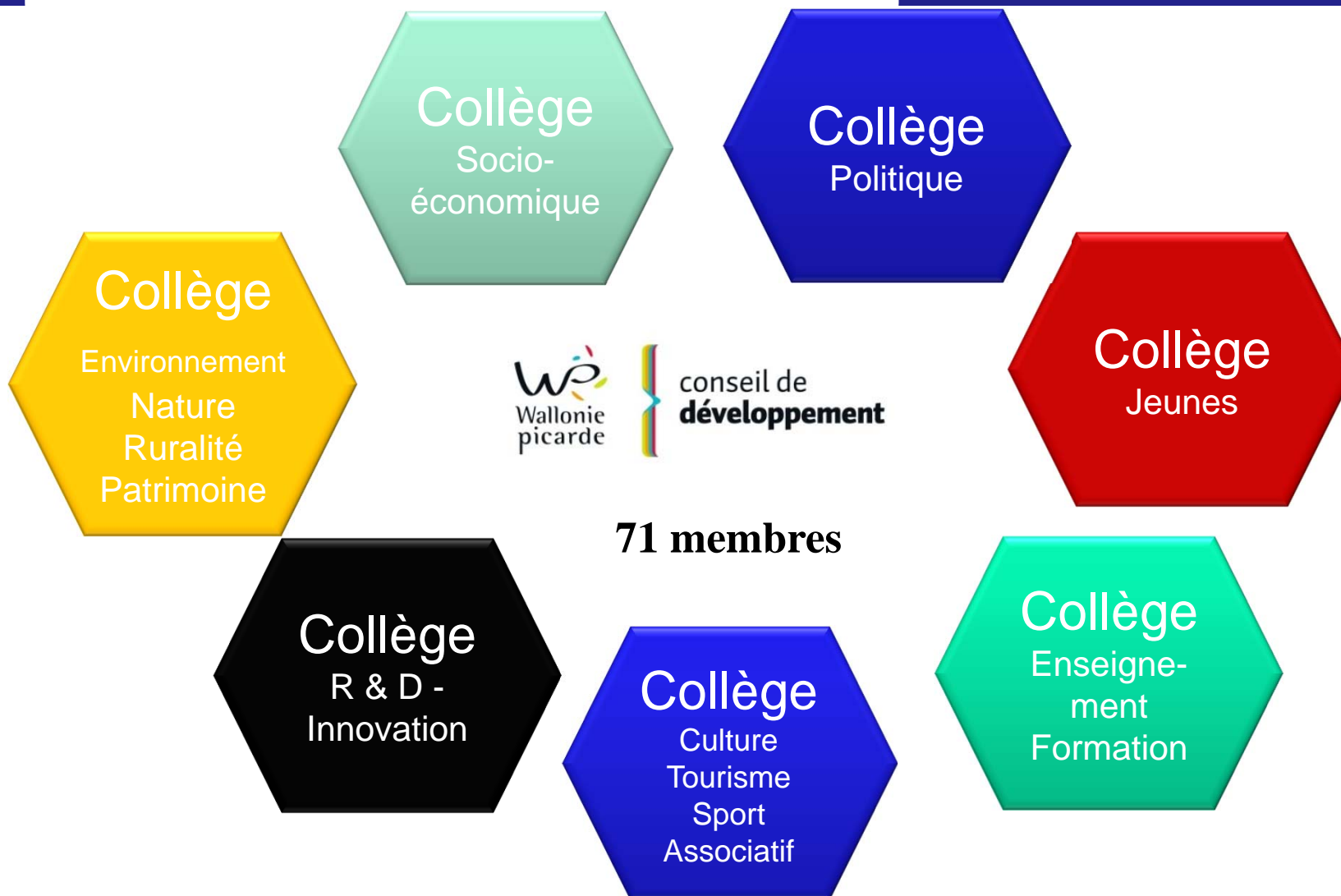


## Missions

- **Esquisser et coordonner le travail identitaire** qui permettra à la Wallonie picarde de faire émerger une image forte auprès de ses habitants et vis-à-vis de l'extérieur
- Intégrer l'**ouverture aux territoires voisins** dans ses réflexions
- Alimenter et orienter la démarche d'élaboration du **Projet de Territoire**, Plan de développement à court, moyen et long terme



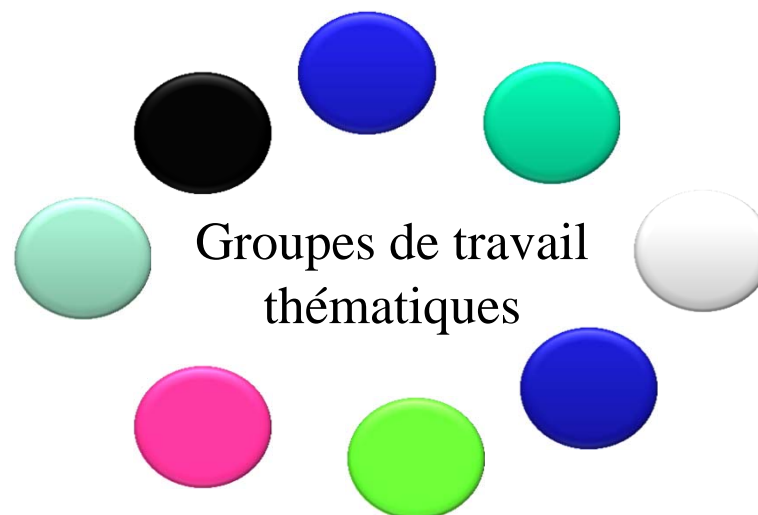
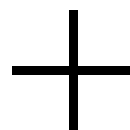
# Composition





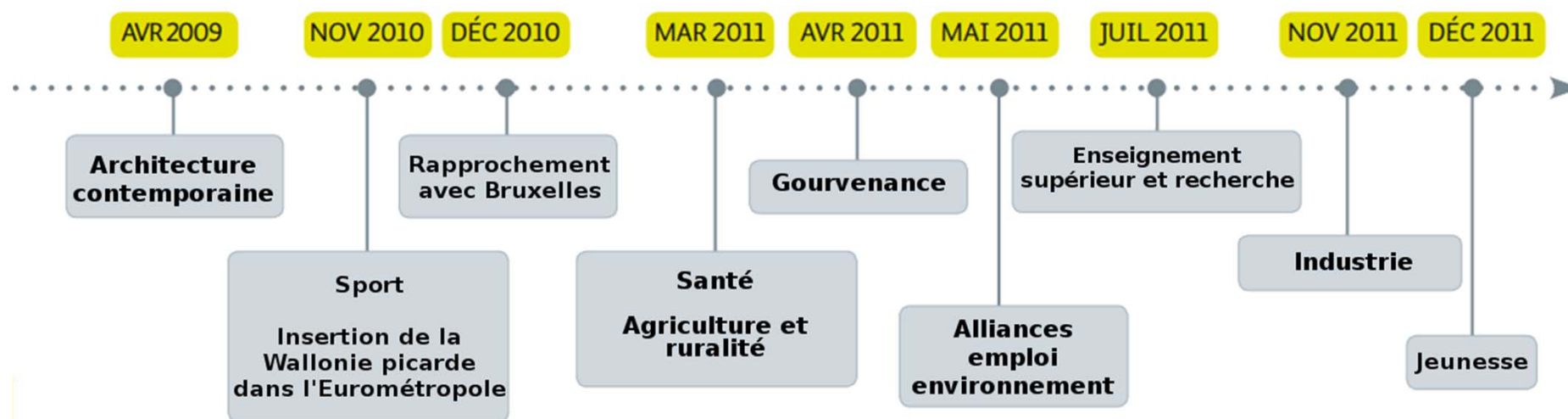
## Mode de fonctionnement

Séances  
plénières  
Tous les 2 mois



# Les groupes de travail

L'expertise et les bonnes volontés  
au service du territoire





## Les séances plénières

### Réfléchir et débattre sur l'avenir de la Région

#### Culture:

RAMDAM festival  
Mons 2015  
Festival « Les inattendues »  
Scoop festival

#### Eurométropole et territoires voisins:

Forum de l'ELKT  
EE-Campus  
Forum de l'emploi de l'ELKT  
Relations avec Valenciennes

#### Economie:

Projet Seine-Nord  
L'Innovation en Wapi  
L'intelligence économique  
territorialisée



conseil de  
**développement**

#### Marketing territorial:

Le plan marketing territorial  
Réformes des tv locales  
Tour de France 2012

#### Aménagement du territoire:

Les ateliers du territoire  
Les noyaux d'habitat  
Le SDER  
Le schéma éolien

#### Autres:

La participation des jeunes  
La journée de l'architecture  
Les dynamiques supra-communales



# De la réflexion à l'action

Le Conseil de développement en mouvement



**CONFÉRENCE**

**« L'architecture d'aujourd'hui : Patrimoine de demain ? »**

LESSINES – LE 6 DÉCEMBRE 2010



**SÉANCE D'INFORMATION**

**« Les Alliances Emploi-Environnement : Perspectives & Opportunités »**

TOURNAI – LE 2 FÉVRIER 2012



**Visite du Ministre-Président bruxellois Charles Picqué**

TOURNAI – LE 5 MARS 2012



**CONFÉRENCE**

**« Quartier durable : utopie ou réalité ? »**

PÉRUWELZ – LE 4 JUIN 2012



**La Journée de l'architecture en Wallonie picarde**

LE 23 OCTOBRE 2011



**Rencontre des Echevins des sports**

MOUSCRON – LE 6 MARS 2012



**CONFÉRENCE**

**« La chimie, solution de développement durable »**

ATH – LE 9 MAI 2012



**Visite d'une délégation Réseaulux en Wallonie picarde**

TOURNAI – LE 29 JUIN 2012



# **La Conférence des Bourgmestres de Wallonie picarde**

# Axe 1 : GOUVERNANCE

## La Conférence des Bourgmestres de Wallonie



### Thèmes abordés:

- Projet de Territoire
- Schéma de Mobilité
- Partenariat avec Mons 2015
- Coopération entre les zones de police et de secours
- La prévention des assuétudes
- L'éolien,...

### **La Conférence des Bourgmestres s'est réunie à huit reprises :**

09/2008 – Mouscron  
03/2009 – Enghien  
06/2009 – Tournai  
02/2010 – Péruwelz  
09/2010 – Ath  
04/2011 – Frasnes-lez-Anvaing  
11/2011 – Estaimpuis  
12/2012 – Brunehaut



## Le Cœur du Hainaut, centre d'énergies

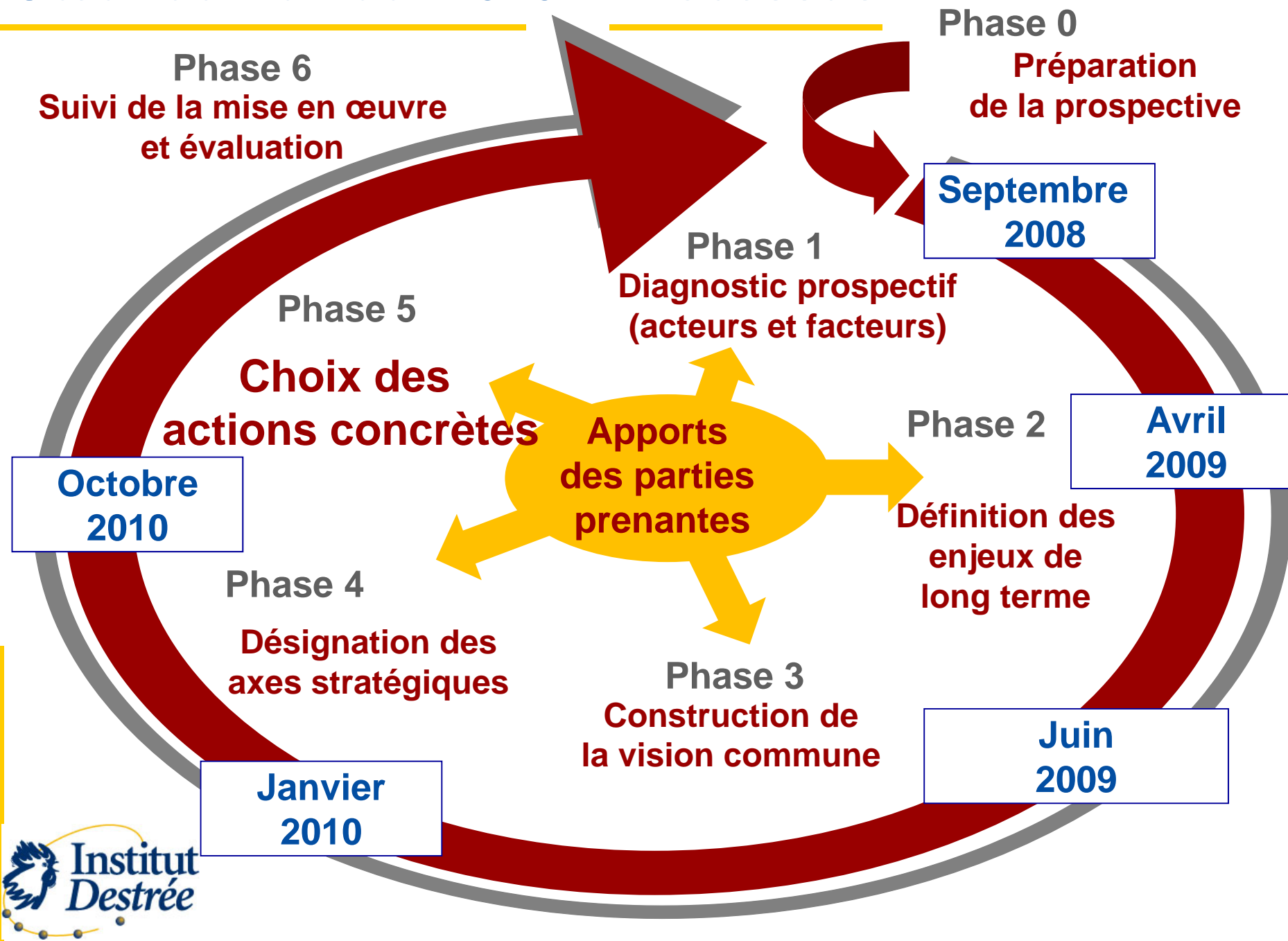


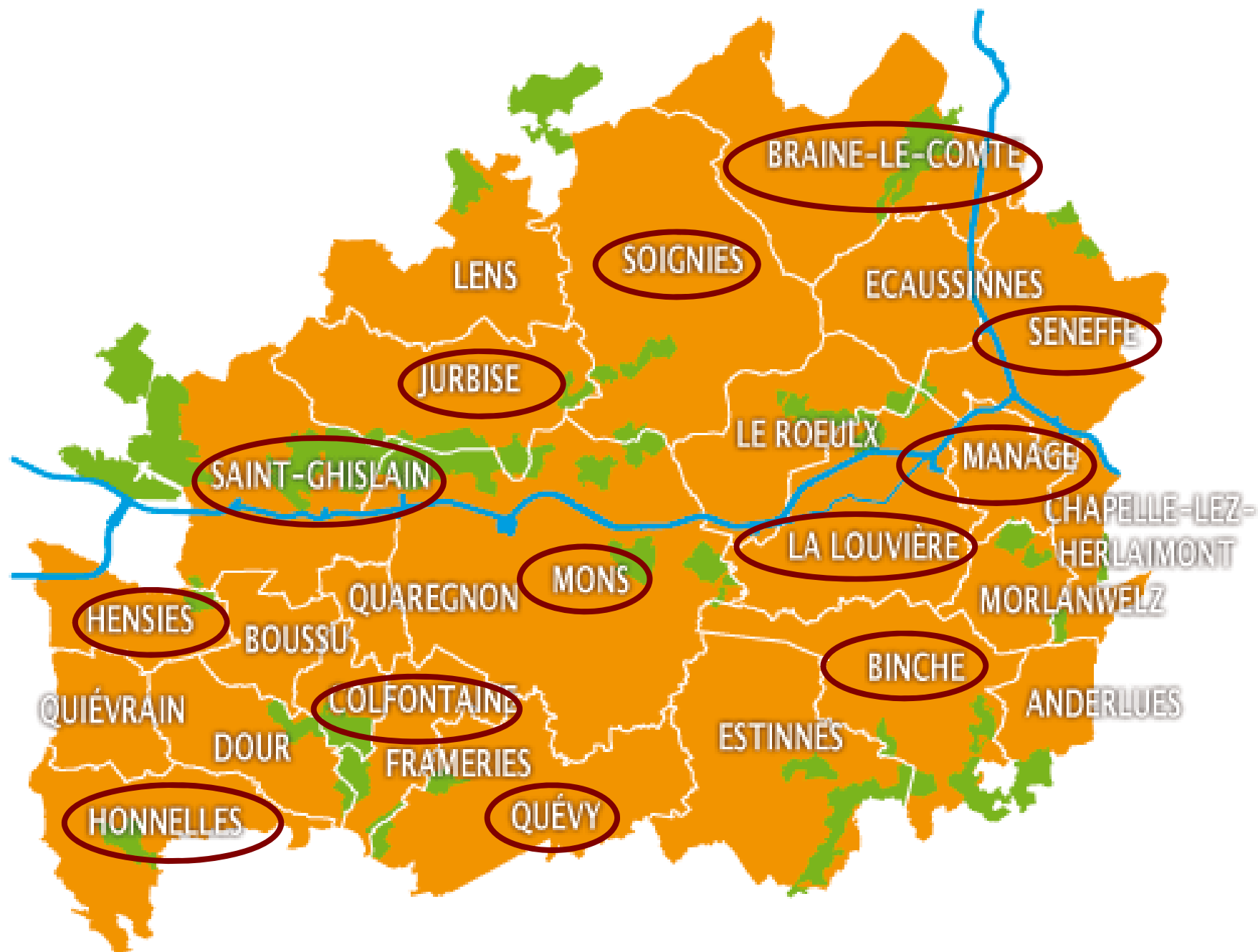


## Objectifs de l'exercice de prospective

1. Réaliser un plan de redéploiement économique et social du Bassin de la Haine, ensemble de projets cohérents, opérationnels, budgétisés et programmés qui traduisent les options définies par le Partenariat stratégique local.
2. Reconnaître et prendre en compte les spécificités de l'espace territorial que constituent les 25 communes.
3. Changer l'attractivité, l'image et l'appellation du territoire, afin de rendre confiance aux habitants et de leur donner envie d'y rester et d'y vivre partout.
4. Permettre de développer de nouvelles coopérations supracommunales et intercommunales.
5. Éviter la dispersion des moyens en les concentrant sur des projets capables de produire une amélioration progressive du cadre de vie et une évolution socio-économique des régions.

# Cœur du Hainaut 2025 – Processus









# 1. Charte d'engagement

---

Il s'agit, par cette action, de **formaliser l'engagement des partenaires** (élus, communes, partenaires sociaux, universités, etc.), sur base de la vision de long terme, dans la nouvelle forme de gouvernance que se donne le bassin et qui intègre trois notions phares :

- l'intégration de la société civile dans le système de gouvernance par la création d'un **conseil de développement du territoire** ;
- la **prise en compte** dans la gestion du territoire et dans l'action de tous ses acteurs **des six objectifs à atteindre en 2025**: un seul bassin de vie, un territoire carbone neutre, une qualité de vie accessible à tous, capable de rendre fiers ceux qui y vivent et/ou y travaillent, un dynamisme économique et un système d'apprentissage basés sur l'innovation, une gouvernance irréprochable, une image territoriale valorisée ;
- la **mise en oeuvre opérationnelle** du plan de redéploiement du bassin du Cœur du Hainaut par des outils professionnels et performants, inscrits dans l'horizon défini de 2025 et soutenus par l'ensemble des acteurs du territoire.

## 2. Tous fiers du Cœur du Hainaut !

---

Est visée ici une grappe d'actions médiatiques destinées à **provoquer un changement des mentalités et à construire une identité plurielle**, avec des réussites économiques, environnementales, sociales, culturelles, intellectuelles, etc. :

- la diffusion de **toutes les télés locales** sur l'ensemble du territoire ;
- la création d'un **réseau d'ambassadeurs** Cœur du Hainaut ;
- la mise en place d'**une campagne média** « fierté Cœur du Hainaut » : capsules et magazine d'actualités (visibilité sur projets et ambitions du territoire ainsi que sur les ambassadeurs), « ça se passe près de chez toi (sensibilisation des élèves de l'enseignement secondaire et supérieur à l'initiative et à l'innovation par les anciens élèves qui « ont réussi» , l'élaboration d'un journal de classe des enfants du primaire qui présente le territoire du Cœur du Hainaut.

## 6. Plan citoyen de requalification des lieux et symboles du Cœur du Hainaut

---

Cette action vise à réaliser, avec l'aide des habitants du bassin, un outil d'aide à la décision sous la forme d'un inventaire des lieux prioritaires d'intervention et des portes d'entrée du territoire.

Sur base de cet inventaire, en partenariat avec les communes, des choix d'investissements seront effectués pour requalifier en priorité ces lieux emblématiques jugés essentiels aux yeux des habitants et permettant d'accroître les attractivités interne et externe du territoire.

# 11. S'impliquer pour un territoire durable

---

Il s'agit de lancer et appliquer la politique « territoire carbone neutre » et « autonomie énergétique » par la mise en place d'une première grappe d'actions dont :

- la mise à disposition des pouvoirs locaux publics ou privés d'une cellule technique d'appui au développement de quartiers durables choisis par appel à projets ;
- la signature d'une charte par les pouvoirs publics locaux visant à promouvoir l'utilisation rationnelle des énergies et les matériaux durables dans tous les travaux publics du territoire ;
- la mise en place d'un label et d'une récompense pour les projets exemplatifs en la matière ;
- le lancement d'un appel à projets visant l'intégration des principes du développement durable dans la vie des quartiers (création de jardins collectifs, gestion de la consommation de l'école par les élèves, etc. ) ;
- l'élaboration d'un bilan carbone et d'une thermographie du territoire ;
- l'utilisation des toits des bâtiments publics pour la production d'énergie solaire par des prises de participation par les citoyens.
- la mise en place d'une « Commission autonomie énergétique » du bassin, chargée d'élaborer et de piloter la stratégie y relative.



## 15. Conseil de développement transfrontalier du Grand Hainaut

---

Est visée ici la création d'une structure de concertation et de développement transfrontalière associant des représentants de la société civile de part et d'autre de la frontière pour mener des projets communs (réouverture des liaisons ferroviaires et fluviales, aménagement des frontières, partage de services de santé, etc.), positionner le territoire sur la scène européenne et envisager une éventuelle évolution vers un Eurodistrict.

# Les conditions de réussite du plan de redéploiement

---

1. Tous les acteurs connaissent la vision, donc la direction où aller, ainsi que le chemin : les axes stratégiques, les actions principales.
2. Chacun est impliqué à son niveau, sait qui sont ses partenaires et à quel moment il doit agir.
3. Les responsables en charge du territoire appuient le plan régulièrement et de manière tangible,
  - par des paroles et des actions ;
  - en liant leurs propres décisions à la réalisation du plan.
4. Chacun s'est approprié le plan et s'en sent responsable, donc participe à son suivi et à son évaluation.
5. L'ensemble des organisations et institutions mobilisent leurs ressources pour faire réussir le projet commun.
6. L'ingénierie du plan (charte de Gantt, indicateurs, moyens humains et financiers opérationnalisés, etc.) est publique et ajustée régulièrement.

## Les étapes de Côtes d'Armor 2mille20

17 000

questionnaires ont été instruits

6 000

Costarmoricains présents aux manifestations dont :

- 4 000 aux réunions publiques
- 2 000 aux initiatives de réflexion approfondie (colloques et séminaires)
- 5 000 Costarmoricains s'expriment sur les marchés
- de nombreuses personnes informées par le biais des médias départementaux (Côtes d'Armor Magazine, Armor TV, ...)

2 au 15 mai 2009  
www.cotesdarmor2020.fr

des Costarmoricains

Implication de toutes les forces vives

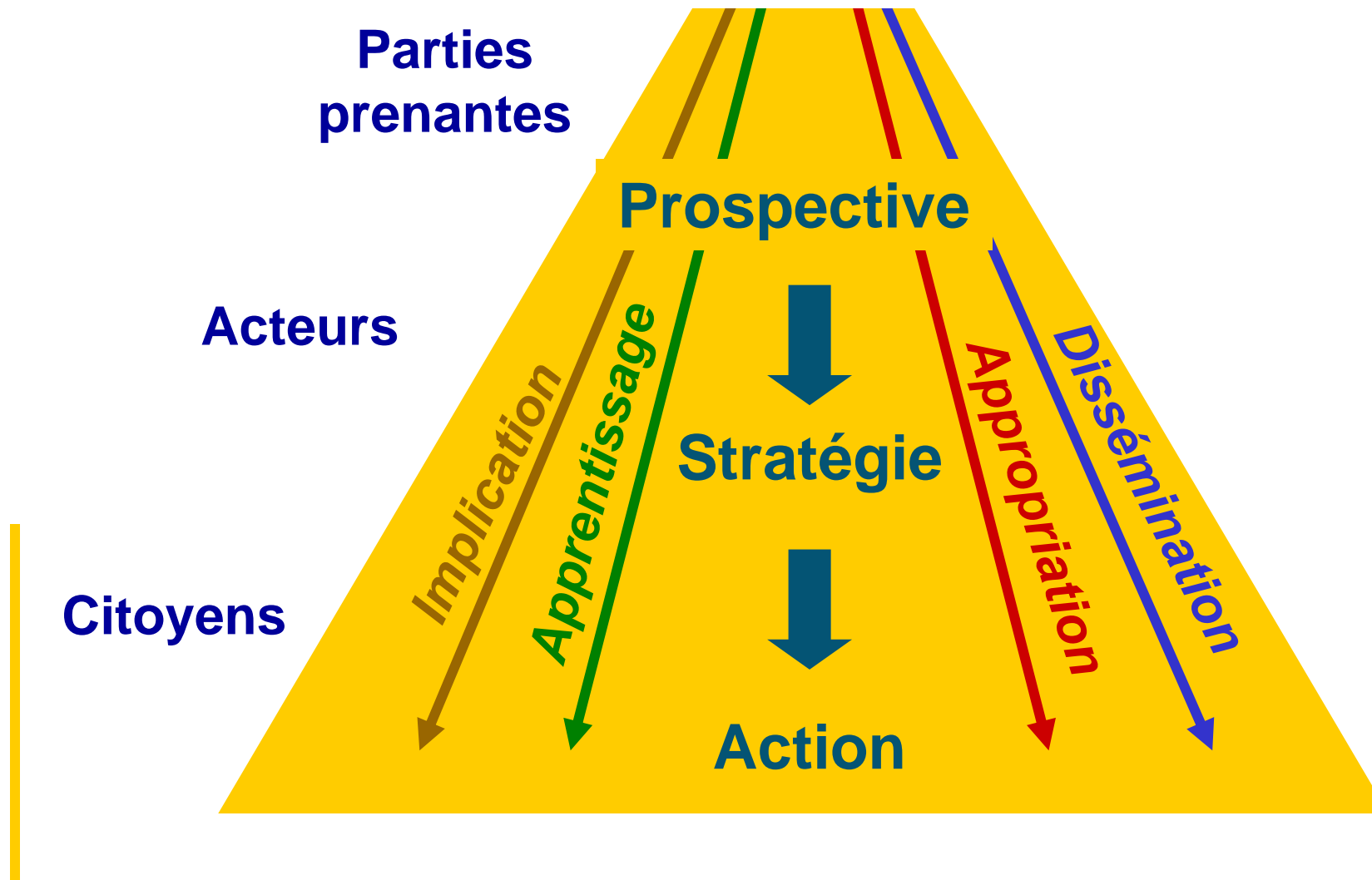
ENQUÊTES

PROSPECTIVE

ACTIONS

# Quatre processus transversaux

---



# Conditions de réussite d'un exercice de **Participation**

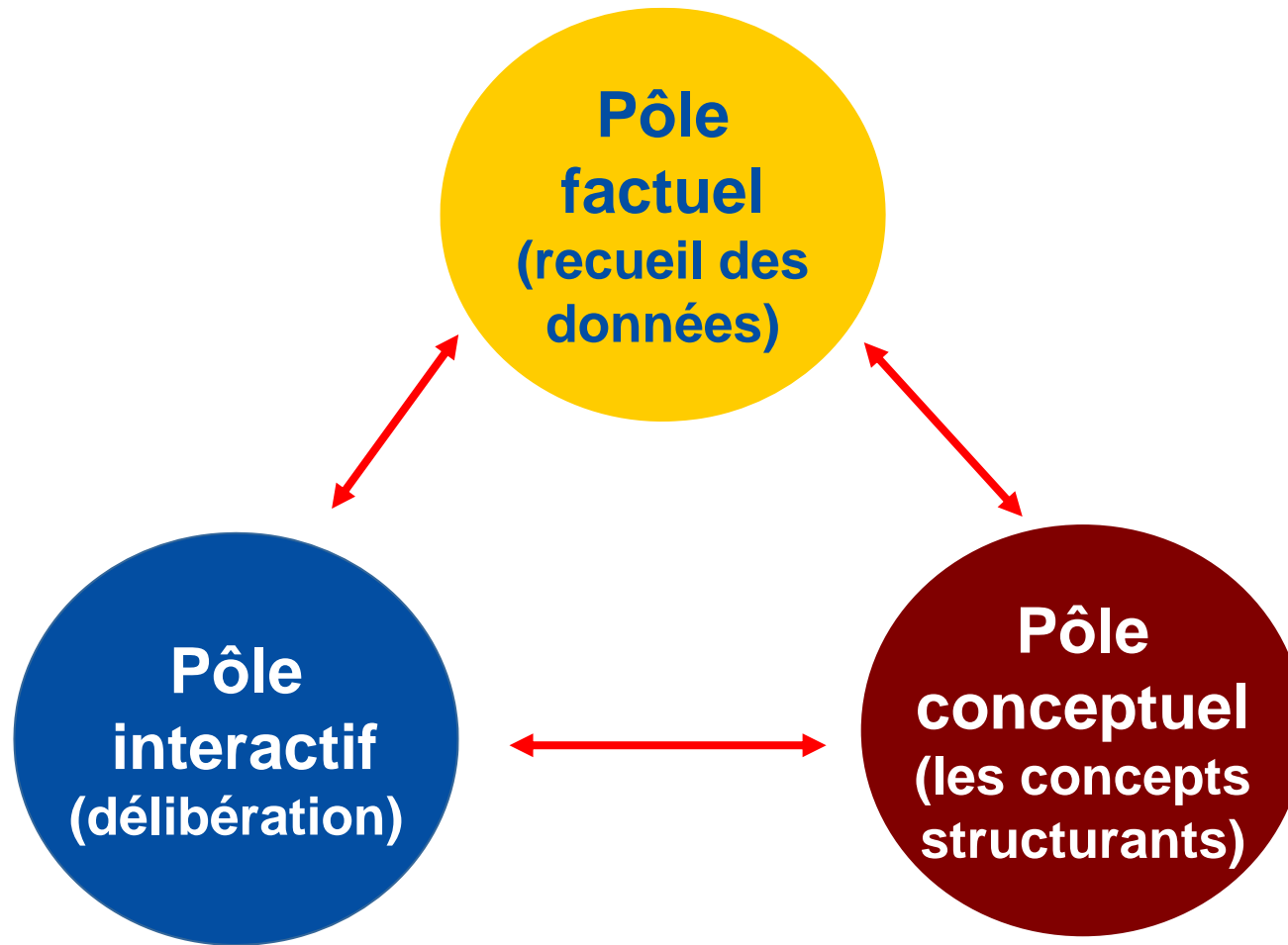
---

- une parole libre, sans tabou, remettant en question les certitudes par le biais de la longue durée ;
- une démarche ouverte, impliquant les parties prenantes du système considéré ;
- une dynamique mobilisatrice favorisant l'appropriation ;
- des équipes de pilotage et d'appui mobilisées ;
- un pilotage serré de l'exercice.



# L'approche trifonctionnelle de Thierry Gaudin

---



*Discours de la méthode créatrice, 2003*

Pour être opérationnelles, les structures de pilotage d'un exercice de prospective doivent pouvoir répondre à la nécessité de disposer de capacités heuristiques (Pôle factuel pour recueillir des données), délibératives (Pôle interactif) et conceptuelles (Pôle conceptuel pour produire des concepts structurants), à l'instar des trois pôles de la méthode créatrice, décrits par Thierry Gaudin

# Le pôle conceptuel: l'intelligence territoriale

---

## **Pôle conceptuel (les concepts structurants)**

Prospective

Observation et  
veille

Ingénierie  
(Jessica)

Quartier / dvpt  
durable

Métropolisation

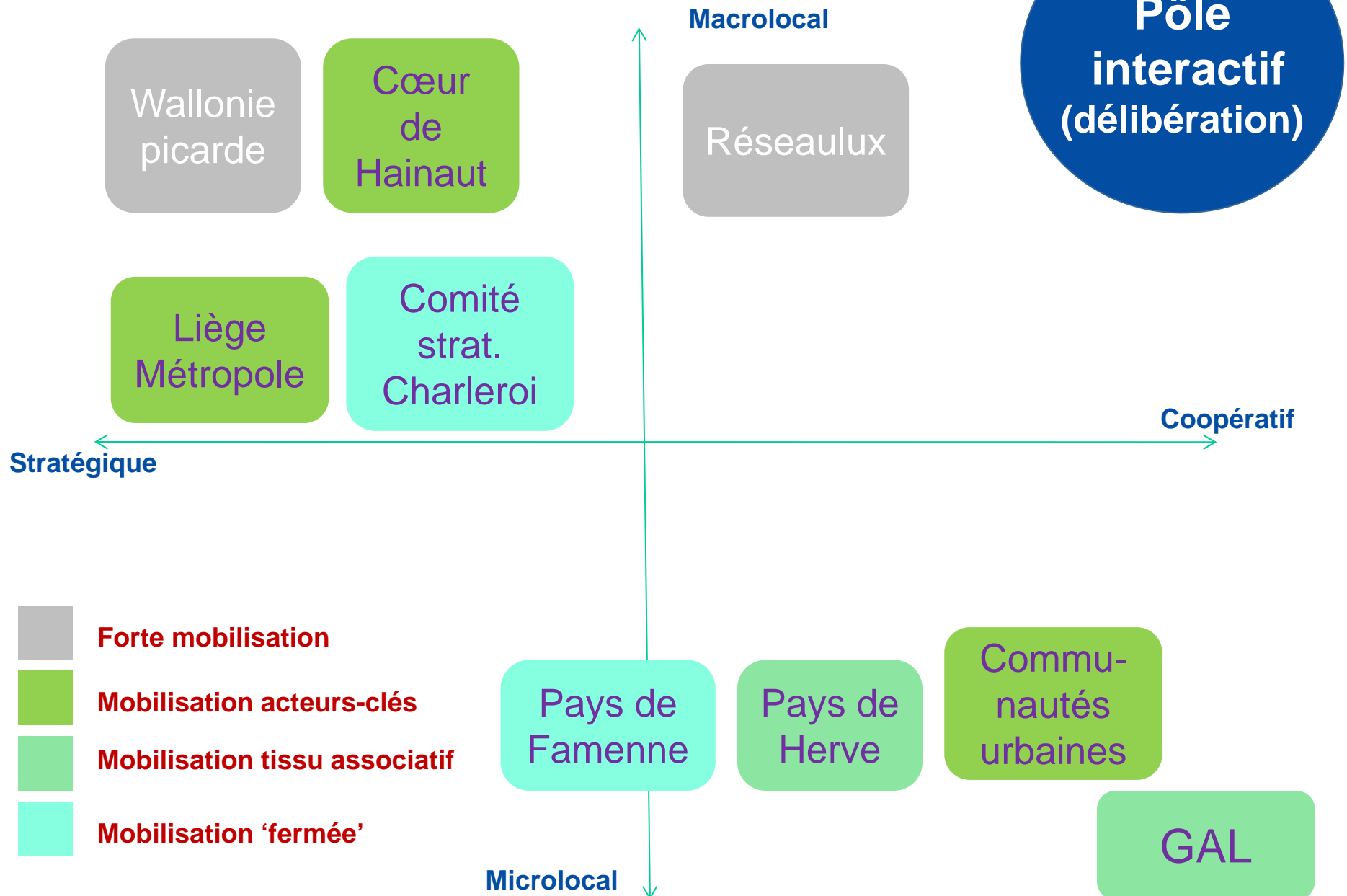
Ensemble des outils et méthodes d'analyse dont dispose un territoire pour assurer son développement, sa gouvernance ainsi que son pilotage.

Si le concept d'Intelligence territoriale reste assez large, on peut dire qu'on y retrouve généralement quatre ingrédients :

- une organisation mutualisée d'acteurs qui forme un réseau implanté sur le territoire ;
- un processus de travail basé sur la collecte, l'échange ainsi que le traitement d'informations et de connaissances ;
- une attention particulière portée au développement durable et à l'attractivité des territoires ;
- un travail collectif, impliquant les parties prenantes du territoire.

La prospective territoriale ne constitue pas le seul outil d'intelligence territoriale. Mais, comme outil interdisciplinaire, elle occupe une place centrale dans ces dispositifs. Peut-être aussi parce qu'elle fait largement appel aux "sciences régionales".

# Deux axes, quatre modèles?



# Le pôle conceptuel: l'intelligence territoriale

---

## Maillon à développer dans une optique opérationnelle

- s'inspirer des modèles français, luxembourgeois (CIPU) et flamand (kenniscentrum Vlaamse steden)
- mettre en place une plateforme des acteurs dans une logique d'intelligence collective, un outil opérationnel
- lancer une évaluation des outils de développement à impact urbain (logement, mobilité, cohésion sociale) dans une visée transversale  
=> mutualisation des moyens en zones urbaines
- analyser les logiques de bassins, de regroupements de communes, ou de quartiers
- travailler en réseaux au plan régional, national et européen




**Pôle  
factuel  
(recueil des  
données)**

http://www.intelliterwal.net/Index.htm


Intelligence territoriale wall...

Collège européen de la Pr... RESEAU ACTION CLIMAT ... SYSTRANet - Traduction ... MailSite Express Energy Cities - IMAGINE Politique régionale Infore...




# Plateforme d'information et d'échanges d'expériences sur la prospective territoriale en Wallonie

✓ **Accueil**  
 ✓ **Projet IntelliTerWal**  
 ✓ **Etapes, processus et questions de contexte**  
 ✓ **Expériences à partager**  
 ✓ **Chantiers de la plateforme**  
 ✓ **Documents**  
 ✓ **Glossaire**  
 ✓ **Outils**  
 ✓ **Pour en savoir plus...**  
 ✓ **Le Blog**  
 ✓ **Le colloque 2012**  
 => Inscription



Mise à jour : 03-04-2012  
 Domaine IntelliTerWal.net  
 2006 © Institut Destrée  
 & Région wallonne

http://www.intelliterwal.net/Index.htm



FR



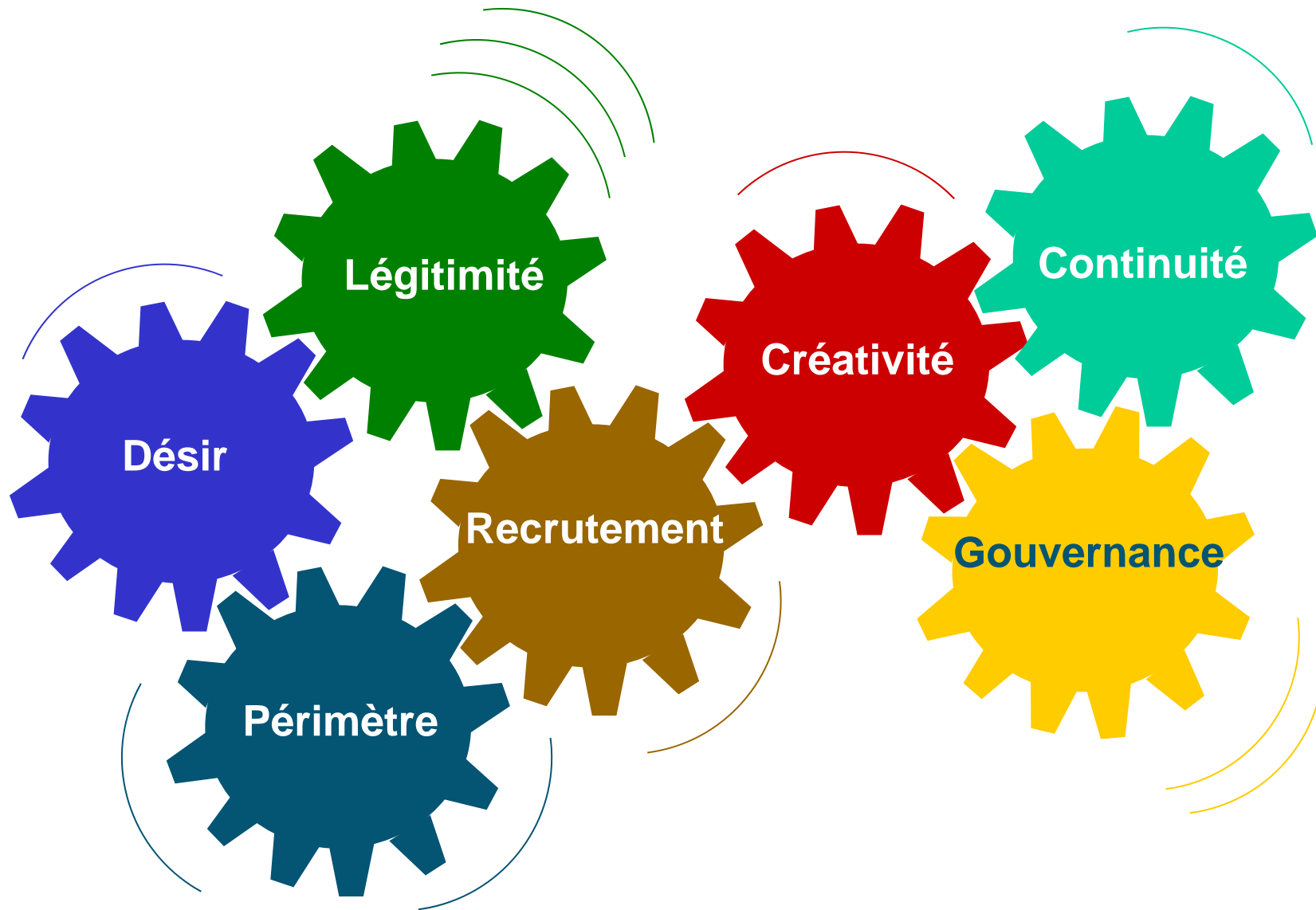
Les territoires dialoguent avec leur région  
 Quelle(s) vision(s) pour le(s) territoire(s) wallon(s) ?  
 Colloque de la Plateforme d'intelligence territoriale wallonne  
 2 mai 2012, Palais des Congrès de Namur => Inscription

line @: [www.Intelliterwal.net](http://www.Intelliterwal.net)



# Questions sur le contexte de la prospective

---



**Merci pour votre attention !**

---

**Institut Destrée**

Michaël Van Cutsem  
[vancutsem.michael@institut-destree.eu](mailto:vancutsem.michael@institut-destree.eu)

[www.institut-destree.eu](http://www.institut-destree.eu)

**Faire de la prospective,  
c'est intégrer les représentations**

