

Pour une réforme radicale de la politique de la ville
Ça ne se fera plus sans nous

Citoyenneté et pouvoir d'agir dans les quartiers populaires

Rapport au Ministre de la Ville

Marie-Hélène BACQUÉ Professeure Université Paris Ouest
Mohamed MECHMACHE Président AC le Feu

Le contenu de la mission

- Clarifier les objets du débat autour de la participation
- Comment améliorer ou moderniser les dispositifs de participation institutionnelle?
- Comment consolider la place des associations dans les dynamiques participatives?
- Comment mieux prendre en compte les personnes et les communautés vivant dans ces quartiers, notamment celles qui sont les plus absentes du débat public ?
- Comment consolider la place des associations dans les dynamiques participatives?
- Comment développer le pouvoir d'agir des habitants en expérimentant de nouvelles formes d'organisation collective avec un financement dédié, permettant une association plus formalisée des habitants aux processus d'élaboration des décisions, aux côtés des élus et les pouvoirs publics?

Méthode d'élaboration du rapport

- Constitution d'une commission:
 - Associations intervenant dans différents champs (développement local, économique, culture, relations avec la police...)
 - Professionnels intervenant dans les quartiers populaires
 - Chercheurs
- Auditions et visites de quartiers (plus de trois cent personnes) :
 - Auditions thématiques groupées et individuelles

- Un site internet pour des contributions et échanges d'expériences

<http://www.missionparticipation.fr/>

- Une conférence de citoyens
 - Un appel à participation
 - Sélection de 120 représentants associatifs (critères de genre, de type et taille d'associations, géographiques)
 - Un tiers pour conduire les débats
 - Discussion des axes et des priorités
 - Un avis collectif

Le constat

- Une grande attente et une méfiance des citoyens
- Un monde associatif très divers; une institutionnalisation des grandes fédérations d'éducation populaire
- Des associations « sous tutelle » et des formes de clientélismes
- Une carcan institutionnel qui freine l'initiative habitante et professionnelle
- Des professionnels en quête de sens

engagement

croisement-de-savoir injonction humain mystification rien-ne-se-fera-sans-nous interactif faire-avec force oubliée fictive écoute-active pouvoir-de-décision habitude réelle-polli

implication

utopie sel révolte solidarité regard exister projet lien leurre importante sees

liberté

parole local responsabiliser au pouvoir au créneau réspect considération-humaine caution agir avec avoir pas-sans-nous réciprocité faux-pouvoir initiative esprit-critique nièce intégration reconnaissance partenariat contre-pouvoir investissement fouteuse altérité écoute contrepoids

partage

responsabiliser local au pouvoir au créneau caution agir avec avoir pas-sans-nous réciprocité faux-pouvoir initiative esprit-critique nièce intégration reconnaissance partenariat contre-pouvoir investissement fouteuse altérité écoute contrepoids

acteur

importante sees concréterisation considération décisions-imposées

ressources

au pouvoir au créneau caution agir avec avoir pas-sans-nous réciprocité faux-pouvoir initiative esprit-critique nièce intégration reconnaissance partenariat contre-pouvoir investissement fouteuse altérité écoute contrepoids

"Un élu ou un service de l'État est-il prêt à entendre la parole des habitants ? Voir à l'écouter. »

"La France a une vision républicaine et représentative de type bonapartiste, pas de vision démocratique. »

"Non, la participation des habitants n'existe pas. Il s'agit d'un vernis démocratique."

"Les rares tentatives de comité de quartiers ont échoué devant une célèbre formule de Coluche : Dites moi ce que vous voulez, je vous dirai comment vous en passer. »

"Il faut redonner de la légitimité à la société civile ! »

" Il faut un travail de déconstruction des *a priori* des professionnels."

Cinq orientations majeures

- Appuyer le développement du pouvoir d'agir ou une démarche d'*empowerment*
- Mettre les citoyens au cœur des services publics
- Démocratiser la politique de la ville
- Changer l'image des quartiers
- Accompagner un renversement de démarche par la formation et la co-formation

1+30 propositions

Quatre propositions pivot

- *Proposition I* : Créer une Autorité administrative indépendante en charge de la gestion d'un fonds de dotation pour la démocratie d'interpellation citoyenne
- *Proposition II* : Soutenir la création d'espaces citoyens et les reconnaître: tables de quartier et plateforme associative nationale
- *Proposition III* : Créer une fondation régionalisée pour le financement des actions pour la solidarité sociale
- *Proposition IV* : Faire des instances de la politique de la ville des structures de coélaboration et de codécision; introduire une représentation habitante pour 50%

- . Un enjeu transversal: changer l'image des quartiers
- . Une méthode: coproduire, coformer, évaluer

Quelle mise en œuvre?

- Des éléments inscrits dans la loi: tables de quartier, participation des habitants aux groupes de pilotage
- Des conventions avec les différents ministères (éducation nationale, enseignement supérieur, intérieur)
- Des expériences locales: tables de quartier
- La mise en œuvre de la participation sur des sites pilotes
- Des actions de formation
- La préfiguration de la fondation